

# 国家文物局文件

(90) 文物字第248号

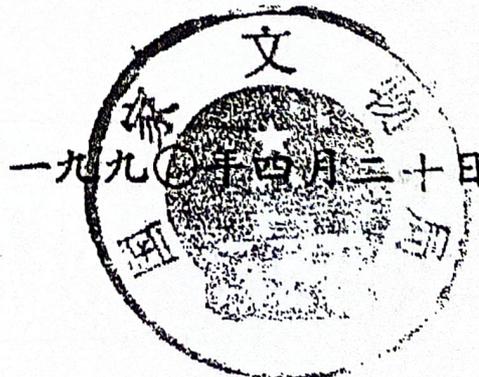
签发：黄景略

会签：国家计委：郝建秀  
财政部：刘积斌

## 关于颁发《考古调查、勘探、发掘 经费预算定额管理办法》的通知

各省、自治区、直辖市、计划单列市文化厅（文物局、文管会）：

为了加强考古调查、勘探、发掘经费管理工作，我局根据《中华人民共和国文物保护法》的有关规定，制定了《考古调查、勘探、发掘经费预算定额管理办法》，已征得国家物价局、建设部同意，现发给你们。请结合本地区的实际情况，认真贯彻执行，并将执行过程中的问题和建议及时函告我局。



---

抄致单位：国家计委、财政部、建设部、国家物价局、国物<sup>布</sup>  
院法制局、各省、自治区、直辖市、计划单列市计委、  
财政厅（局）

---

# 考古调查、勘探、发掘 经费预算定额管理办法

## 第一章 总 则

第一条 为加强考古经费管理，保证考古工作正常进行，根据《中华人民共和国文物保护法》和有关法规制定本办法。

第二条 本办法适用于文物考古单位为科学研究和配合建设工程及其他动土工程而进行的考古调查、勘探和考古发掘经费预算编制工作。

## 第二章 考古调查、勘探预算定额

第三条 考古调查是为了解地面、地下的古代文化遗存而进行的查阅文献、实地踏勘、采集标本并做出文字、绘图、摄影记录，提出勘探或考古发掘计划等工作。调查经费预算定额的内容有：调查人员的交通、住宿、补助费、民工费、技术工人费、文具及工具损耗费、设备更新折旧费、文物包装运输费、资料整理费及不可预见费。调查经费按每平方公里500—1000元编列。调查面积不足1平方公里按1平方公里计。调查面积超过10平方公里，由文物部门核收10%的管理费。

第四条 考古勘探是为了解地下古代文化遗存的性质、结构、范围、面积等基本情况而进行的钻探工作。勘探经费预算定额内容有：勘探人员的交通费、住宿费、补助费、民工费、技术工人费、文具及工具损耗费、设备更新折旧费、资料整理费、回填费、不可预

见费等。

第五条 普探指采用每平方米布孔5个的梅花点布孔法而进行的勘探工作。普通土质、孔深在2.5米深之内的普探定额标准以每百平方米用工数量为6—8工/日计算。

第六条 重点勘探指为了解墓葬及其他遗迹现象并在地面作出形状标记而必须进行的钻探工作。普通土质、孔深在2.5米深之内的重点勘探预算定额标准以每百平方米用工数量为80—120工/日计算。

第七条 较软土质以上述定额标准为基数最多核减25%。较硬、特硬土质或带水操作以此为标准增加50—150%。孔深在2.5米以上，深度每增加0.5米，预算定额相应递增10%。

第八条 普探面积最低从100平方米起计算。重点勘探面积最低从10平方米起计算。

### 第三章 考古发掘经费预算定额

第九条 考古发掘经费预算内容包括：

一、人工费用：

1、民工费；

2、技术工人费；

二、其他发掘费用：

1、消耗材料费；

2、器材、设备更新折旧费；

3、记录资料费；

4、运输费；

- 5、 占地补偿费；
- 6、 临时建筑设施费；
- 7、 标本测试鉴定费；
- 三、 发掘工作管理费；
- 四、 安全保卫费；
- 五、 不可预见费；

第十条 人工费用：是指雇用的民工和技术工人所需的费用。

1、 民工费用：日工资标准按当地有关规定执行，用工数量标准每平方米8—12工/日。

2、 技术工人费用：依其从事的工种和熟练程度确定日工资标准，一般为当时当地民工日工资额的150%至250%。技术工人用工数量标准为民工用工数量的15%至25%。

第十一条 消耗材料是指在田野发掘、文物修复和资料整理等工作中自然损耗的小型工具、文具、包装、复盖材料等的费用开支。

第十二条 器材、设备更新、折旧费指对发掘单位拥有的固定资产，如照相机、录相机、测绘仪器、小型运输工具、柜架等用于田野发掘、文物修复、资料整理工作等而损耗的补偿费用。

第十三条 资料记录费是指田野发掘、文物修复、资料整理等工作所必需的文字、录相、摄影、照相、绘图、测量等工作的费用及印刷费用。

第十四条 交通运输费是指田野发掘、资料整理过程中民工和技术工人往来，器材设备、消耗材料、出土文物及生活资料的运输所需费用。

第十五条 占地补偿费是指田野发掘中临时占用耕地的补偿。

补偿面积一般为实际发掘面积的100%—300%。补偿数额视实际情况按季计算，经济作物可按特殊情况处理，但最多不得超过发掘费总数的12%。

第十六条 临时建筑设施费是指田野发掘进驻期间所必需的临时性建筑设施。包括民工和技术工人住房、伙房、值班房、工作用房、文物库房及水电设施等。

第十七条 文物标本测试鉴定费指必须送往专门科研单位或由有关专家对文物标本进行测试鉴定的费用。

第十八条 上述费用预算定额见附表一，各项费用在考古发掘工作各个阶段中所占比例见附表二。

第十九条 管理费指持有《中华人民共和国考古发掘证照》进行考古发掘工作的单位所必须列支的人员及管理费用，包括工作人员的办公、交通、住宿、补助、补贴及民工和技术工人的医疗、劳动保险、有关部门收取的劳动管理费等项费用。其定额标准为人工费用及其它发掘所需费用总数的20%。

第二十条 发掘现场的安全保卫费用指为保证考古发掘现场及出土文物安全而雇用的专门保卫人员及购置必要的保卫器械、设施所需费用，其定额标准为人工费用及其他发掘所需费用总数的10%。

第二十一条 不可预见费定额标准为人工费用及其它发掘所需费用总数的3%—5%。

第二十二条 以上预算定额适用于耕土层及文化层平均厚度在1—2米以内的古代遗址。文化层平均厚度不足1米者，以此为基数递减30%，文化层平均厚度不足0.5米者以此为基数递减50%。文化层平均厚度在2米以上，每增加0.5米预算定额相应递增15%。

第二十三条 发掘对象为耕土层及覆土层平均厚度在0.5米以上遗址时，按每立方米用工数量为2工/日，另外编制清理耕土及覆土层预算定额。耕土层及覆土层在2米以上时，每增加0.5米，该预算定额相应递增15%。

第二十四条 一般考古发掘的面积最低从10平方米起计算。

#### 第四章 考古发掘特殊项目预算定额

第二十五条 发掘对象为大中型墓葬或其他特殊遗迹时，可按发掘对象的形制、规模计算劳动力投入量，以此为基数另加200%—300%的其他发掘费用。其中符合下列条件之一者可视实际需要单独计算发掘定额：

- 1、形制特殊；
- 2、规模巨大；
- 3、出土文物可能特别丰富或需进行特殊保护；
- 4、其他如洞穴、沙漠、贝丘、悬棺、地下水位较高等特殊遗址。

第二十六条 发掘工作中可能有塌陷、滑坡等一定危险时，可列支一定数额的安全加固费，定额标准不得超过发掘费总额的5%。

第二十七条 发掘对象符合下列条件之一者，应额外增加不超过发掘费总额20%的文物保护费和不超过发掘费总额10%的资料出版费：

- 1、发掘总面积超过5000平方米的古代遗址；
- 2、发掘总数在200座以上的古代墓葬；
- 3、出土文物特别珍贵、丰富或遗迹特别重要的。

第二十八条 从考古发掘单位驻在地到考古发掘工地间的距离超过25公里时，增编远征费，标准为预算定额总数的2%—3%。增编远征费后，应适当核减临时建筑设施费预算定额。

第二十九条 考古发掘中发现特殊重要遗迹现象，因建设工程等原因不能就地保存，需要易地保护，视实际需要编制预算。

## 第五章 附 则

第三十条 各省、自治区、直辖市文物行政管理部门可视本地实际情况，根据本办法制定当地考古调查、勘探、发掘预算定额管理办法，报国家文物局备案。

第三十一条 本办法自颁布之日起实行。

附表一

## 考古发掘费用预算定额

	旧石器时代遗址			新石器时代——春秋战国遗址			秦汉之后遗址		
	2—4元	4—7元	7元以上	2—4元	4—7元	7元以上	2—4元	4—7元	7元以上
当时当地民工日工资									
消耗材料费	6%	3%	1.5%	8%	4%	2%	8%	4%	2%
器材、设备更新折旧费	8%	4%	2.5%	10%	5%	3%	10%	5%	3%
记录资料费	6%	3%	1.5%	8%	4%	2%	10%	5%	3%
运输费	6%	3%	1.5%	6%	3%	1.5%	6%	3%	1.5%
临时建筑设施费	10%	5%	3%	15%	8%	4%	12%	6%	3.5%
标本测试鉴定费	18%	9%	4.5%	16%	8%	4%	12%	6%	3%

注：表内各项费用的百分比以当时当地民工费总额为计算基数。

附表二

## 考古发掘费用预算定额在考古发掘工作各阶段比例

	计 算 单 位	考古发掘部分			补偿回填部分		整理发表部分				总 计		
		田野进驻	遗址复查	遗存清理	青苗补偿	遗址回填	文物修复	清点整理	测试鉴定	文物运输		资料发表	
民 工 费	工/日/米 <sup>2</sup>	0.5		4—8		2		1		0.5		8—12	
技术工人费	工/日/米 <sup>2</sup>			1				1	0.5			3	
消耗材料费	百分比	10%	5%	40%				10%	20%		10%	5%	100%
器材、设备更新折旧费	百分比	5%	5%	45%				25%	15%			5%	100%
记录资料费	百分比		5%	40%				10%	40%			5%	100%
运 输 费	百分比	30%		20%							50%		100%
占地补偿费	百分比				100%								100%
临时建筑设施费	百分比	100%											100%
标本测试鉴定费	百分比								100%				100%

## 关于《考古调查、勘探、发掘 经费预算定额管理办法》的说明

为适应我国经济建设不断发展，我国的考古发掘工作的重点逐步转到配合国家经济建设方面来，本着“立足保护，配合为主，确保重点，逐步开放”的原则，近年来，考古发掘工作主要围绕配合国家大型基本建设和农田基本建设进行。据统计，全国每年的考古发掘项目均在六百项以上，每年大约需要投入资金两千万元以上。然而，由于过去管理工作较为薄弱，对于考古发掘经费没有科学的定额管理，致使申请单位缺乏制定预算的依据，审批部门缺乏核准项目的原则，使正常的考古发掘工作受到影响。为加强考古发掘经费定额管理工作，保证文物考古事业稳步发展，自1988年起，国家文物局着手进行《考古调查、勘探、发掘经费预算定额管理办法》的起草工作，经广泛征求各部门、各地方意见，反复讨论修改，参照了有关省、市制定出来并已执行多年的地方预算标准，制定出这个全国统一的定额管理办法。

一、目前全国考古调查、勘探、发掘经费来源有两个渠道，一个是各级财政拨款，另一个是根据《文物保护法》的规定，配合建

设项目的调查、勘探、发掘经费列入工程投资计划。本管理办法就是考虑到制订适当的统一标准，使文物系统内部核算和向建设部门编制预算都能有所遵循，以改变目前考古预算编制无章可循、各自为政的状况。由于考古发掘经费为以上两个来源，所以在征得国家计委和财政部会签，国家物价局、建设部同意后予以发布。

二、本办法仅限于以古代遗址（包括聚落址、城址、窑址等）古代墓葬为对象的考古发掘工作。由于我国历史悠久，发掘对象千差万别，各地的具体情况也有较大差异，预算内容不可能完全整齐划一。为此，我们大致将预算内容划分为两个层次，第一层次大体为各时代的遗址及小型墓葬，即为本办法中第三章的内容；第二层次为各时代大、中型墓葬和其他特殊遗迹，即为本办法第四章的内容。

三、预算的编制方法主要采取三种途径：

1. 考虑到物价的变动因素，为了使定额基数相对稳定，故采取以发掘项目当时当地的民工费作为一些变量的计算基础。根据对全国考古项目民工费的调查，绝大部分地区日工资额在 2元至 7元范围内，为了矫正日工资额较高而使其他以此为基数计算的费用偏高问题，我们按日工资额 2—4、4—7和 7元以上划分为三档，使其他费用的计算依民工日工资额档次升高而按比例递减，达到尽量基本平衡（见《办法》附表一）。

2. 工作人员补助费、差旅费、住宿费均有文件规定，本办法

将其列在管理费中开支。育苗赔偿费和发掘回填费一般是比较固定的，本办法只规定了最高限额。

3. 由于文具及工具损耗费，设备更新折旧费，记录资料费，文物修复费，文物包装运输费，资料整理费，标本测试费等均为非固定的变量，本办法采取了以当时当地民工费为计算基数，规定最高百分比限额的方法。

此外，考虑到考古发掘实际工作中，不可预见的因素很多，本办法列支了一定数额的不可预见经费。

由于遗址的时代不同，因而发掘的手段不同，所需的经费也不同。为此，在编制预算时，我们将遗址按时代划分为三个部分，根据所需经费的多少制定了百分比（见《办法》附表一）。

这个定额办法在制订过程中，曾在部分地区的考古发掘管理部门和业务机构结合具体项目进行过测算和验证，证明比较符合实际情况。今后经过一段时间施行，在实践中再总结经验，以进一步完善。

附：根据本办法制定的两例考古发掘预算定额（定额规定有幅度的一般取中间值）。

例一：某地民工日工资为 3 元，发掘对象为新石器时代文化遗址。耕土层厚 0.5 米，文化层平均厚度为 2 米，发掘面积 100 平方米，发掘费预算为：

1. 民工费：每平方米用工以 10 工 / 日计，100 平方米用工计 1000 工 / 日

$$3 \text{元} \times 1000 \text{工 / 日} = 3000 \text{元}$$

2. 技术工人费： $6 \text{元} \times 1000 \text{工 / 日} \times 20\% = 1200 \text{元}$

3. 消耗材料费： $3000 \text{元} \times 8\% = 240 \text{元}$

4. 器材设备更新折旧费： $3000 \text{元} \times 10\% = 300 \text{元}$

5. 记录资料费： $3000 \text{元} \times 8\% = 240 \text{元}$

6. 运输费： $3000 \text{元} \times 6\% = 180 \text{元}$

7. 临时建筑设施费： $3000 \text{元} \times 15\% = 450 \text{元}$

8. 标本测试费： $3000 \text{元} \times 16\% = 480 \text{元}$

9. 小计（1+2+3+4+5+6+7+8） 5250 元

10. 管理费： $5250 \text{元} \times 20\% = 1050 \text{元}$

11. 保卫费： $5250 \text{元} \times 20\% = 525 \text{元}$

12. 不可预见费： $5250 \text{元} \times 5\% = 262.5 \text{元}$

总计（9+10+11+12） 7087.5 元

例二：某地民工日工资为 6 元，发掘对象为汉代建筑基址，耕土层

厚 2米，文化层平均厚度 0.5米，发掘面积1000平方米。发掘费预算定  
额为：

1. 民工费：每平方米以 8工 / 日计，1000平方米为8000工 / 日，

$$6元 \times 8000 = 48000元$$

2. 技术工人费：  $6元 \times 8000 \times 20\% = 9600元$

3. 消耗材料费：  $48000元 \times 4\% = 1920元$

4. 器材设备更新折旧费  $48000元 \times 5\% = 2400元$

5. 记录资料费：  $48000元 \times 5\% = 2400元$

6. 运输费：  $48000元 \times 3\% = 1440元$

7. 临时建筑设施费：  $48000元 \times 6\% = 2880元$

8. 标本测试鉴定费：  $48000元 \times 6\% = 2880元$

9. 小计 ( 1+ 2+ 3+ 4+ 5+ 6+ 7+ 8) 71250元

10. 管理费：  $71250元 \times 20\% = 14304元$

11. 保卫费：  $71520元 \times 10\% = 7152元$

12. 不可预见费：  $71250元 \times 5\% = 357.6元$

13. 小计 ( 9+ 10+ 11+ 12) 93333.6元

14. 因文化层平均厚度不足 1米，核减30%为：

$$93333.6元 - ( 93333.6元 \times 30\% ) = 65333.52元$$

15. 因耕土层及覆土层厚 2米，另增：

$$6元 \times 1000平方米 \times 2米 \times 2工 / 日 = 24000元$$

总计： ( 14+ 15) 89333.52元